



**OBČINA IZOLA – COMUNE DI ISOLA**  
**NADZORNI ODBOR – COMITATO DI CONTROLLO**

*Sončno nabrežje 8 – Riva del Sole 8*

*6310 Izola – Isola*

*Tel: 05 66 00 104, Fax: 05 66 00 110*

*E-mail: [posta.oizola@izola.si](mailto:posta.oizola@izola.si)*

*Web: <http://www.izola.si/>*

Številka:013-16/2015

Datum: 11.1.2016

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-uradno prečiščeno besedilo, 27/08 Odl.US: Up-2925/07-15, U-I-21/07-18, 76/08, 100/08 Odl.US: U-I-427/06-9, 79/09, 14/10 Odl.US: U-I-267/09-19, 51/10, 84/10 Odl.US: U-I-176/08-10, 40/12-ZUJF in 14/15 – ZUUJFO), 38. člena Statuta Občine Izola (Uradne objave št. 15/99, 17/12 in 6/14) in 45. in 46. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Izola (Uradne objave, št. 7/2014) je Nadzorni odbor Občine Izola na 11. redni seji dne 11.1.2016 sprejel

## **POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU**

**nad skladnostjo Elaborata o oblikovanju cen storitev javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Izola z državno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja**

***Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Izola***

*1. Nadzor je opravila delovna skupina v sestavi:*

- Dušan MILANIČ - vodja delovne skupine;
- Viljem TISNIKAR - član;
- Venis BOHINEC - članica.

*2. Poročevalec: Dušan MILANIČ - vodja delovne skupine*

*3. Nadzorovani organ: JP Komunala Izola d.o.o., Industrijska cesta 8, 6310 Izola*

## 1.Naslov

Nadzor nad skladnostjo:

- Elaborata o oblikovanju cen storitev javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Izola z

- državno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja

## 2.Povzetek

Delovna skupina je opravila nadzor nad skladnostjo Elaborata o oblikovanju cen storitev javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Izola (št. 103-4/2013, z dne 17. 4. 2013; v nadaljevanju **Elaborat**), ki ga je JP Komunala Izola, d.o.o., dala v potrditev Občinskemu svetu, dne 16. 5. 2013 (št. zapisnika 19. redne seje 032-3/2013), z državno Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12; v nadaljevanju: **Uredba**).

Osnutek poročila je pripravljen na podlagi pregledane dokumentacije:

- ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI IZOLA, Številka 103-4/2013, z dne 17.4.2013 in
- UREDBA o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, Uradni list RS, št. 87/12 in 109/12.

## 3.Osnovni podatki o nadzoru

- Ime Nadzornega odbora

Nadzorni odbor Občine Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola.

Člani nadzornega odbora: Lilijana Laganis, Mitja Kobal, Venis Bohinec, Dušan Milanič, Boris Milenkovski, Boris Hrvatin, Miro Vanič, Aleksander Krebelj, Viljem Tisnikar in Darja Tkalčič.

- Ime organa, v katerem se opravlja nadzor

Organi, ki jih predmetni nadzor zadeva so:

- Občinski svet Občine Izola, ki je Elaborat potrdil,
- Župan Občine Izola,
- Nadzorni svet JAVNEGA PODJETJA KOMUNALA Izola, d.o.o. in
- Direktor JAVNEGA PODJETJA KOMUNALA Izola, d.o.o..

- Kaj se nadzoruje

Nadzor se izvaja nad oblikovanjem cene za javno službo zbiranja komunalnih odpadkov - ali je ta sorazmerna glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza zabojnika posameznega plačnika komunalnih storitev (5. Odstavek 23. Člena Uredbe).

Nadalje se izvaja nadzor nad tem, ali se najmanj enkrat letno razdeli masa v zadnjem obračunskem obdobju zbranih komunalnih odpadkov na uporabnike glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza tega zabojnika in ali izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki prikazuje porazdelitev količine opravljenih storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike s stalno dostopnim obvestilom na spletni strani izvajalca javne službe.

- Datum in kraj nadzora

Nadzor je bil izveden v obdobju od 9. 3. 2015 do 7. 9. 2015 na sestankih delovne skupine.

Za izvedbo nadzora je bila imenovana in pooblaščen delovna skupina v sestavi:

- Dušan MILANIČ - vodja delovne skupine;
- Viljem TISNIKAR - član;
- Venis BOHINEC - članica.

#### 4.Uvod

- Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Občinski svet Občine Izola je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Šteje 23 članov, od katerih dva izvolijo pripadniki italijanske narodnosti na podlagi posebne volilne pravice. Člani občinskega sveta se volijo za štiri leta, svojo funkcijo pa opravljajo nepoklicno. Občinski svet je potrdil tudi Elaborat, saj na podlagi 14. elineje 13. člena Statuta družbe z omejeno odgovornostjo JAVNO PODJETJE KOMUNALA IZOLA, d.o.o. odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin.

Župan Občine Izola predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta ter da skrbi in odgovarja

za izvajanje odločitev občinskega sveta. Župan predstavlja občinski svet, sklicuje in vodi seje občinskega sveta, nima pa pravice glasovanja. Župan Občine Izola na podlagi 14. člena Statuta družbe z omejeno odgovornostjo JAVNO PODJETJE KOMUNALA IZOLA, d.o.o. predlaga imenovanje članov nadzornega sveta javnega podjetja.

Nadzorni svet, ki šteje 6 članov, na podlagi 19. člena Statuta družbe z omejeno odgovornostjo JAVNO PODJETJE KOMUNALA IZOLA, d.o.o. nadzoruje vodenje poslov javnega podjetja.

Naloge Nadzornega sveta opravljajo župan kot predsednik Nadzornega sveta in 5 članov. Kadar župan zaradi nezdržljivosti funkcije ali drugih razlogov ne more opravljati nalog predsednika Nadzornega sveta, mora za preostanek mandatne dobe prepustiti vodenje Nadzornega sveta enemu izmed članov Občinskega sveta. Župan o svoji odločitvi obvesti Občinski svet. Tri člane Nadzornega sveta imenuje Občinski svet na predlog župana. Dva člana Nadzornega sveta, predstavnika delavcev, izvoli in odpokliče Svet delavcev, v kolikor se ta ustanovi in če to zahteva zakon. Na podlagi 21. člena Statuta daje Nadzorni svet tudi mnenje k drugim aktom (tarife javnih dobrin, gospodarski plani javnih služb, in podobno na predlog direktorja sprejema ustanovitelj.

Direktor JAVNEGA PODJETJA KOMUNALA Izola, d.o.o. zastopa in predstavlja javno podjetje ter sklepa vse pogodbe v imenu in za račun javnega podjetja v razmerju do tretjih, brez omejitev.

Sodelovanje med Nadzornim odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora je bilo omejeno na razpravljanje o tem, ali je Nadzorni odbor pristojen za predmetni nadzor. Poleg tega so predstavniki JAVNEGA PODJETJA KOMUNALA Izola, d.o.o. nasprotovali temu, da bi občan, ki jim je že neposredno izrazil očitke o napačnem obračunavanju stroška odvoza odpadkov, sodeloval v delovni skupini predmetnega nadzora.

Nadzorni odbor se je odločil, da bo nadzor pričel kljub nasprotovanju predstavnikov JAVNEGA PODJETJA KOMUNALA Izola, d.o.o., in sicer s preučitvijo razpoložljive dokumentacije in oblikovanjem osnutka poročila o nadzoru, ki mora biti skladno z zakonom poslano nadzorovancu. V kolikor bo nadzorovanec na osnutek poročila podal odzivno poročilo, bo le-to ustrezno upoštevano pri izdelavi zaključnega poročila o nadzoru.

- **Pravna podlaga za izvedbo nadzora**

Nadzor se izvaja po sklepu in na podlagi:

- 32. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur.l. RS št. 94/2007-UPB2 in dalje);
- 38. člena Statuta Občine Izola (Uradne objave št. 20/2003);
- 45. in 46. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Izola (Uradne objave št. 20/2003);

JP Komunala Izola d.o.o. v svojem Elaboratu na strani 40, v poglavju 19.2 podaja OBRAZLOŽITEV IZRAČUNOV CEN in v petem odstavku navaja:

"Kalkulacija je izdelana na osnovi količin odpadkov iz leta 2012 (in predpostavko, da bo enako tudi v letu 2013), količin obračunskih volumnov glede na površino stanovanja ob koncu leta 2012 ter predvidenih prihodkov iz tržnih in posebnih dejavnosti."

medtem ko 5. odstavek 23. člena Uredba določa, da:

izvajalec ceno za zbiranje komunalnih odpadkov, izraženo v kg, zaračuna uporabnikom sorazmerno glede na prostornino zabojnika za mešane komunalne odpadke in pogostost odvoza zabojnika.

Nadzorni odbor ugotavlja, da Elaborat v navedenem delu ni skladen z Uredbo. Upoštevanje površine stanovanja pri določanju cene zbiranja komunalnih odpadkov nima zakonske podlage, ni nikjer v Elaboratu niti pojasnjeno in lahko privede do bistvene kršitve upoštevanja sorazmernosti s prostornino zabojnika in pogostostjo odvoza, kot je določena v Uredbi.

## 5.2. Objava in dostopnost Obvestila na spletni strani

Uredba v 5. odstavku 23. člena določa tudi:

»Izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki mora prikazati porazdelitev količine opravljenih storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike. Obvestilo o tem mora biti objavljeno na krajevno običajen način in stalno dostopno na spletni strani izvajalca javne službe.«

Člani Nadzornega odbora so preverili spoštovanje navedenega določila Uredbe z vtipkanjem fraze »porazdelitev količine opravljenih storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike« v spletni iskalnik Google. Pri tem so dobili zadetke iskalnika za mnogo slovenskih občin, vendar Občine Izola oziroma Javnega podjetja Komunala Izola ni bilo med njimi. Nadzorni odbor opozarja tudi na določila kazenskih določb Uredbe, ki v 25. členu določa globo za ne objavo obvestila iz petega odstavka 23. člena uredbe, in sicer od 4.000 do 20.000 evrov za izvajalca in od 500 do 2.000 evrov za odgovorno osebo izvajalca.

- Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep o uvedbi nadzora št. 013-16/2015 je bil sprejet na 2. redni seji Nadzornega odbora Občine Izola dne 9. 3. 2015.

- Namen in cilji nadzora

Namen in cilj nadzora je nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine in nadzor nad finančnim poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev. Zato je potrebno preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja.

Glede pristojnosti Nadzornega odbora za izvedbo predmetnega nadzora se je delovna skupina oprla na pravno mnenje doktorice pravnih znanosti Eteke Korpič Horvat: NADZORNI ODBORI OBČIN, objavljeno v Lex localis, letnik III, številka 4, stran 55-66 ([http://www.lex-localis.info/files/ac460a16-f56e-4596-a15f-e11a7bb103/632915266843750000\\_2005\\_04\\_04.pdf](http://www.lex-localis.info/files/ac460a16-f56e-4596-a15f-e11a7bb103/632915266843750000_2005_04_04.pdf)) in na oceno, da bi bilo v primeru nezakonitega zaračunavanja odvoza odpadkov ogroženo premoženje Občine Izola, kot ustanoviteljice JP Komunala Izola, d.o.o.. V kolikor bi namreč občani množično s pravnimi sredstvi zahtevali vračilo neupravičeno zaračunanih jim zneskov in pri tem uspeli, bi tak premoženjsko pravni zahtevak lahko pomenil pomembno zmanjšanje premoženja JP Komunala Izola d.o.o. in s tem zmanjšanje premoženja njene ustanoviteljice – Občine Izola.

O pristojnostih Nadzornega odbora so na spletni strani RS Ministrstva za javno upravo ([http://www.mju.gov.si/si/lokalna\\_samouprava/o\\_lokalni\\_samoupravi/obcinski\\_organ/na\\_dzorni\\_odbor/](http://www.mju.gov.si/si/lokalna_samouprava/o_lokalni_samoupravi/obcinski_organ/na_dzorni_odbor/)) javno objavljena tudi POGOSTA VPRAŠANJA GLEDE IMENOVANJA, STATUSA, NEZDRUŽLJIVOSTI FUNKCIJ IN OPRAVLJANJA NADZORA NADZORNEGA ODBORA OBČINE. Pod točko 3.1. je med drugim navedeno: »Javno podjetje je v 100 % lasti občine, upravlja z občinskim premoženjem in izvaja obvezno lokalno gospodarsko javno službo, zato ima NO pravico do pregleda celotnega poslovanja podjetja.«

## **5. Ugotovitveni del**

Nadzorni odbor je primerjal Elaborat in Uredbo in ugotovil naslednje:

### **5.1. Nepravilnost obračuna cene zbiranja komunalnih odpadkov**

### 5.3. Odzivno poročilo na osnutek poročila

JP Komunala Izola je na osnutek poročila podala odzivno poročilo, kjer so zapisali, da poročilo ne bodo obravnavali in nanj ne bodo dali pripomb, ker za izvedbo takšnega nadzora Nadzorni odbor občine nima zakonske pristojnosti in podlage in je tako nadzor nezakonit in takšno poročilo nično. V nadaljevanju odzivnega poročila so pojasnjevali, zakaj je pristojen Nadzorni odbor občine z zaključkom, da pričakujejo, da bo Nadzorni odbor ustavil nezakonit nadzor in osnutek poročila zavrgel.

Nadzorni odbor je odzivno poročilo na redni seji 7.12.2015 obravnaval in zavzel enotno stališče, da odzivno poročilo ne vsebuje vsebinskih pripomb na ugotovitve nadzora iz osnutka poročila, zato se ugotovitveni del poročila ne spreminja. Glede nadaljnjega pojasnjevanja nadzorovanca o pristojnosti Nadzornega odbora občine, je nadzorni odbor sprejel enotno stališče, da nadzorovanec ni pristojen za razlago o pristojnosti NO občine, zato slednje ne bo upošteval pri obravnavi končnega poročila.

### 6. Priporočila in predlogi

Nadzorni odbor predlaga nadzorovanim organom, da v čim krajšem času spremenijo in uveljavijo Elaborat tako, da bo skladen z Uredbo.

Komunala Izola naj skladno z Uredbo prikaže porazdelitev količine opravljenih storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike z ustreznim obvestilom, ki bo stalno dostopno na spletni strani Komunale Izola.



Lilijana LAGANIS

Predsednica NO

#### Dostaviti:

- Župan Občine Izola, mag. Igor Kolenc;
- Direktor JP Komunala Izola d.o.o., Industrijska cesta 8, 6310 Izola;
- mag. Marko Unterlechner, direktor OU (po elektronski pošti);
- Občinski svet; Sončno nabrežje 8, Izola;
- V dokumentarno gradivo.

