



OBČINA IZOLA – COMUNE DI ISOLA

ŽUPAN – IL SINDACO

Sončno nabrežje 8 – Riva del Sole 8

6310 Izola – Isola

Tel: +386 5 66 00 100

E-mail: obcina@izola.si

Internet: www.izola.si

Številka: 172-1/2024-4

Datum: 20. 11. 2024

OBČINA IZOLA – COMUNE DI ISOLA

OBČINSKI SVET – CONSIGLIO COMUNALE

- ZADEVA:** Predlog za obravnavo na seji občinskega sveta
- NASLOV:** Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek
- PRIPRAVLJAVEC** Uradi za družbene dejavnosti Občine Piran, Občine Izola,
GRADIVA: Mestne občine Koper in Občine Ankaran
- POROČEVALEC:** Urad za družbene dejavnosti

Priloge:

1. Obrazložitev predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran – priloga I
2. Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran – priloga II
3. Izjave zdravstvenih domov Piran, Izola in Koper – priloga III
4. Soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, št. 0141-2/2023-DI/64 z dne 23. 9. 2024 - priloga IV
5. Odločba Ministrstva za zdravje, št. 0142-677/2024-2711-6 z dne 22. 10. 2024 - priloga V

Obrazložitev predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek

1. Pravna podlaga:

Pravna podlaga za sprejem Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran (v nadaljnjem besedilu: odlok) je v:

- 44.a členu Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 136/23 – ZIUZDS in 35/24)
- 24. členu Statuta Občine Izola (Uradne objave Občine Izola, št. 13/24)
- 17. členu Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/2014 – UPB, 35/2017, 43/2018, 86/2023, 4/2024);
- 27. členu Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) in
- 17. členu Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015 in 10/2022).

2. Razlogi za sprejem odloka in ocena stanja:

V skladu s 5. členom Zakona o zdravstveni dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: ZZDej) mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni določa in zagotavlja občina. Osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in drugi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki imajo dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje.

Na podlagi 42. člena ZZDej se koncesija podeli, če občina kot koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. V zvezi s tem so Občina Piran, Občina Izola, Mestna občina Koper in Občina Ankaran od krajevno pristojnih zdravstvenih domov prejele izjave, v katerih domovi izjavljajo, da ne morejo zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma ne morejo zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju nenujnih reševalnih prevozov bolnikov na/z dialize za zavarovane osebe na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran.

Na podlagi 44.a člena ZZDej občina sprejme koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. V zvezi s tem so občine na vsebino predloženega odloka pridobile odločbo (soglasje) Ministrstva za zdravje, št. 0142-677/2024-2711-6 z dne 22. 10. 2024 in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, št. 0141-2/2023-DI/64 z dne 23. 9. 2024.

Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske

dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije (v nadaljnjem besedilu: koncesijska dejavnost). O izbiri koncesionarja občina odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo. Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo, ki jo v imenu občine sklene župan.

Zaradi zagotavljanja javnega interesa lahko več sosednjih občin izvede skupni postopek za podelitev koncesije na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju občin, ki se vključijo v skupni postopek. Medsebojne pravice in obveznosti določijo občine s koncesijskim aktom, ki ga pred izvedbo skupnega postopka pristojni organi posameznih občin sprejmejo v enakem besedilu.

Dosedanjemu izvajalcu zdravstvene dejavnosti s področja opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran (v nadaljnjem besedilu: občine) družbi Dr. Well d.o.o., Lucija, Ulica XXX. Divizije 20, 6320 Portorož, poteče koncesijska dejavnost v letošnjem letu. Na podlagi 44.i člena ZZDej lahko koncedent v primeru prenehanja koncesijske pogodbe, če javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja koncesijske dejavnosti, do odločitve o novem koncesionarju določi začasnega prevzemnika koncesije med obstoječimi koncesionarji, vendar največ za dobo enega leta. V zvezi s tem bodo občine z družbo Dr. Well d.o.o. kot začasnim prevzemnikom koncesije sklenile pogodbo, s katero bodo uredile začasno opravljanje koncesijske dejavnosti. V tem času bodo občine izvedle postopek podelitve koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize. Postopka podelitve koncesije v skladu z določili ZZDej ni mogoče začeti, dokler občina nima sprejetega koncesijskega akta v obliki občinskega odloka.

Glede na zgoraj omenjeno je občina izpolnila zakonske pogoje za sprejem koncesijskega akta.

3. Finančne in druge posledice:

Sprejetje predlaganega odloka ne bo dodatno bremenilo občinskega proračuna, saj se storitve financirajo iz sredstev Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

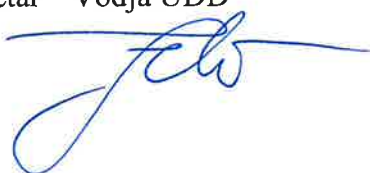
Glede na navedeno, članom Občinskega sveta Občine Izola, predlagamo, da obravnavajo in sprejmejo **Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran** v prvi obravnavi, in v kolikor ni pripomb, sprejmejo besedilo predloga odloka po skrajšanem postopku v skladu s 118. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Izola (Uradne objave Občine Izola, št. 15/18- UPB-1).

Pripravila:

Nina Ivančič Šavron
Višji svetovalec za področje
socialnega varstva in zdravstva



Kristina Zelić Laurica
Podsekretar – Vodja UDD



Milan Bogatič
Župan

OBČINA PIRAN – Občinski svet
OBČINA IZOLA – Občinski svet
MESTNA OBČINA KOPER – Občinski svet
OBČINA ANKARAN – Občinski svet

Na podlagi drugega in petega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 136/23 – ZIUZDS in 35/24), 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS št. 5/2014 – UPB, 35/2017, 43/2018, 86/2023, 4/2024), 24. členu Statuta Občine Izola (Uradne objave Občine Izola, št. 13/24), 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), 17. člena Statuta Občine Ankaran (Uradni list RS, št. 17/2015 in 10/2022) ter s soglasjem Ministrstva za zdravje št. 0142-677/2024-2711-6 z dne 22. 10. 2024 in soglasjem Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-2/2023-DI/64 z dne 23. 9. 2024 so Občinski svet Občine Piran na __. redni seji dne __. __. 2024, Občinski svet Občine Izola na __. redni seji dne __. __. 2024, Občinski svet Mestne občine Koper na __. redni seji dne __. __. 2024 in Občinski svet Občine Ankaran na __. redni seji dne __. __. 2024 sprejeli

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Piran, Občina Izola, Mestna občina Koper in Občina Ankaran (v nadaljnjem besedilu: občine) kot koncedenti, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določajo vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju občin.

(2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju občin v predvidenem obsegu 3,33420 tima za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

3. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli domači ali tuji fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne zdravstvene službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavodi ne morejo zagotavljati ustreznega kadra, opreme in prostorov za opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma ne morejo zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastil koncedentov.

(2) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

4. člen

(1) Koncesija za javno zdravstveno službo na področju sanitetnih prevozov na/z dialize se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa za območje občin. Razpis se objavi na spletnih straneh občin in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis vsebuje podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge podatke glede na posebnost posamezne vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije.

5. člen

(1) Razpisna dokumentacija je pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom ter se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občin in na portalu javnih naročil.

(2) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

(3) Pri izboru koncesionarja občine upoštevajo merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge okoliščine in merila, glede na posebnost javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize.

(4) V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka.

6. člen

Občine podelijo pooblastilo Občini Piran za vodenje celotnega postopka za podelitev koncesije, vključno z izdajo odločbe.

7. člen

(1) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire koncesionarja skladno z veljavno zakonodajo in tem odlokom.

(2) Sestavlja jo pet članov, ki jih predlagajo župani posameznih občin, in sicer Občina Piran dva člana, Mestna občina Koper enega člana, Občina Izola enega člana in Občina Ankaran enega člana.

(3) Predlogi za člane komisije se podajo županu Občine Piran v pisni obliki pred začetkom postopka. Župan Občine Piran na podlagi prejetih predlogov imenuje predsednika in člane strokovne komisije s sklepom.

8. člen

(1) Občine podelijo koncesijo ponudniku, čigar ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje. O izbiri koncesionarja z odločbo odloči pristojni organ Občine Piran po pridobitvi soglasja ministrstva, pristojnega za zdravje.

(2) O morebitnih pritožbah na odločbo odloča župan Občine Piran.

(3) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občine ter koncesionar uredijo s skupno koncesijsko pogodbo.

9. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občinami ter koncesionarjem oziroma medsebojne pravice in obveznosti, izvajajo občine.

(2) Koncesionar mora na zahtevo občin in v roku, ki mu ga določijo, poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

10. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

11. člen

Občine lahko z odločbo odvzamejo koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

13. člen

Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah in začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in Uradnih objavah Občine Izola.

Piran, _____
Številka: 160-0003/2024

Andrej Korenika
Župan Občine Piran

Izola, _____
Številka: 172-1/2024

Milan Bogatič
Župan Občine Izola

Koper, _____
Številka: 160-5/2024

Aleš Bržan
Župan Mestne občine Koper

Ankaran, _____
Številka: _____

Gregor Strmčnik
Župan Občine Ankaran

Zdravstveni dom Piran,
Cesta solinarjev 1, Lucija, 6320 Portorož



Priloga III



Občina Piran
Urad za družbene dejavnosti
Tartinijev trg 2
6330 Piran



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

Prejeto: 18.03.2024	DM.: 028
Šifra zadeve: 60-3/2024-3	Pril.: Vred.:

Datum: 15.3.2024

Vaša številka: 160 – 0001/2024 - 1

Zadeva: mnenje za podaljšanje koncesije

Spoštovani,

Javni zavod Zdravstveni dom Piran se strinja s podaljšanjem koncesije podjetju dr. Well za nenujne reševalne prevoze, ker trenutno nima ustreznega kadra, opreme in prostorov za izvajanje te dejavnosti.

S spoštovanjem

Matjaž Krajnc, dr.med
Direktor ZD Piran



Zdravstveni dom Izola
Oktohrske revolucije 11
SI-6310 Izola

☎: + 386 5 6635 050
☎: + 386 5 6635 051



Reševalna služba slovenske Istre
Industrijska cesta 8b
SI-6310 Izola

☎: + 386 5 6400 980
@: reševalna.izola@zd-izola.si

Občina Izola – Comune di Isola
Urad za družbene dejavnosti – Ufficio attività sociali
Sončno nabrežje 8 – Riva del Sole 8
6310 Izola – Isola

Številka: 983-14/2024-2
Izola, 14.3.2024



VHP240003398

ZADEVA: Izjava glede opravljanja zdravstvene dejavnosti na področju nenujnih reševalnih prevozov bolnikov na/z dialize v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe

Odgovor/izjava na zadevo vodeno pod št. 141-06-1/2022.

Zdravstveni dom Izola podaja izjavo o nezmožnosti zagotavljanja opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma nezmožnost zagotovitve potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju nenujnih reševalnih prevozov bolnikov na/z dialize za zavarovane osebe na območju občine Izola.



VHP240003398

Občina Izola	Sig. zn.: 320703
Prejeto: 20.03.2024	Št. prilog:
Št. zad.: 141-06-1/2022	- 40
V seznaničev:	Vrednost:

Pripravil:
Dominik Konec
Vodja RSSI



Direktor zavoda
Evgenij Komljanec, dr. dent., med., spec.

Davčna številka: 98216007
Matična številka: 5748569
Št. podračuna pri UJP: 01240 – 6030920740



ZDRAVSTVENI DOM KOPER
CASA DELLA SANITA DI CAPODISTRIA
Dellavallejeva ulica 3, 6000 KOPER - CAPODISTRIA
Tel.: 05/ 66 47 100, Faks: 05/66 47 200
e-pošta: zd-koper@zd-koper.si

Stopnja zaupnosti:
ZAUPNO

Koper, 14. 5. 2024

Mestna občina Koper
Urad za družbene dejavnosti
Verdijeva ulica 10
6000 Koper

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Prejeto: Ricevuto:	15 -05- 2024	Pril. Alit.
Številka zadeve: Numero pratica:		Vred. Valut.



**ZADEVA: KONCESIJA ZA OPRAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE DEJAVNOSTI NA PODROČJU
NEURGENTNIH PREVOZOV Z REŠEVALNIMI IN DRUGIMI VOZILI ZA ZAVAROVANCE MO KOPER**

Spoštovani!

V zvezi z vašim dopisom št. 013-33/2006-11 vam sporočamo, da Zdravstveni dom Koper ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti neurgentnih prevozov z reševalnimi in drugimi vozili za zavarovance MO Koper.

Lep pozdrav,

Matjaž Štefan, dr. med.

Strokovni vodja ZD Koper





ZDRAVSTVENI DOM KOPER
CASA DELLA SANITA DI CAPODISTRIA
Dellavallejeva ulica 3, 6000 KOPER - CAPODISTRIA
Tel.: 05/ 66 47 100, Faks: 05/66 47 200
e-pošta: zd-koper@zd-koper.si



Stopnja zaupnosti:
ZAUPNO

Priporočeno: <input checked="" type="checkbox"/>	Navadno: <input type="checkbox"/>	Elektronsko: <input type="checkbox"/>
Prejeto: 16 -05- 2024		
Šifra zadeve: 160-1/2024/3	Org. enota:	Priloge:

Koper, 14. 5. 2024

Občina Ankaran

Občinska uprava , Oddelek za družbene dejavnosti – Odsek za zdravje in zdr. varstvo

Jadranska c. 6, p.p. 24

6280 Ankaran

ZADEVA: KONCESIJA ZA OPRAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE DEJAVNOSTI NEURGENTNIH PREVOZOV Z REŠEVALNIMI IN DRUGIMI VOZILI ZA ZAVAROVANCE OBČINE ANKARAN

Spoštovani!

V zvezi z vašim dopisom št. 160-1/2024 vam sporočamo, da Zdravstveni dom Koper ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti na področju neurgentnih prevozov z reševalnimi in drugimi vozili za zavarovance Občine Ankaran.

Lep pozdrav,

Matjaž Štefan, dr. med.,

Strokovni vodja ZD Koper



Ta dokument je podpisan elektronsko
Podpisnik: Tatjana Mlakar (kvalificirani podpis)
Čas podpisa: 14.05.23.09.2024
Št. dokumenta: 0141-2/2023-DI/64
Izdajatelj potrdila: Rekono d.o.o.
Številka potrdila: 6f 2f 65 52 59 e6 df 08
Potek veljavnosti potrdila: 14.02.2029

ZZZS
Zavod za zdravstveno
zavarovanje Slovenije

Direkcija
Miklošičeva cesta 24,
1000 Ljubljana

Občina Piran
Tartinijev trg 2
6330 Piran



OBČINA PIRAN
COMUNE DI PIRANO

Prejeto: 23.09.2024	DM.:
Šifra zadeve:	Pril.:
	Vred.:

Tel.: 01 30 77 438
E-pošta: gp@zzzs.si
www.zzzs.si

Številka: 0141-2/2023-DI/64
Ljubljana, 23. 9. 2024

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1) na zahtevo Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov pacientov na/z dialize

SOGLASJE

k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran (VZD 513 151), številka 160-0003/2024-12 z dne 13. 08. 2024.

Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je dne 22. 08. 2024 prejel zahtevo Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran (v nadaljnjem besedilu: koncedent) za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov pacientov na/z dialize (v nadaljnjem besedilu: zahteva). Zahtevi so priloženi:

- predlog koncesijskega akta – Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran številka 160-0003/2024-12 z dne 13. 08. 2024 (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka);
- pooblastilo Občine Izola, številka 172-1/2024-3 z dne 24. 07. 2024;
- pooblastilo Mestne občine Koper, številka 160-5/2024 z dne 23. 07. 2024;
- pooblastilo Občine Ankaran, številka 160-0001/2024(5) z dne 18. 07. 2024;
- dopis Občine Piran javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Piran, številka 160-0001/2024-1 z dne 5. 3. 2024;
- dopis Občine Izola javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Izola, številka 141-06-1/2002-39 z dne 6. 3. 2024;
- dopis Občine Ankaran javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Koper, številka 160-1/2024 z dne 7. 3. 2024;

- dopis Mestne občine Koper javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Koper, številka 014-333/2006-11 z dne 4. 3. 2024;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda *Zdravstveni dom Piran* koncedentu Občini Piran z dne 15. 3. 2024;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda *Zdravstveni dom Izola* koncedentu Občini Izola, številka 983-14/2024-2 z dne 14. 3. 2024;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda *Zdravstveni dom Koper* koncedentu Občini Ankaran, z dne 14. 5. 2024
- dopis javnega zdravstvenega zavoda *Zdravstveni dom Koper* koncedentu Mestni občini Koper, z dne 14. 5. 2024;

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD 64/17 in 1/19 – odl. US73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in ZZS. ZZS poda predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano (četrti odstavek 44.a člena ZZDej). V skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

ZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44.a člena ZZDej, saj določa:

1. vrsto in predviden obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe:
 - na področju sanitetnih prevozov pacientov na/z dialize v predvidenem obsegu 3,33420 tima;
2. območje opravljanja koncesijske dejavnosti, to je na območju Občine Piran, Občine Izola, Občine Ankaran in Mestne občine Koper;
3. utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej, saj se v predlogu odloka navaja, da javni zdravstveni zavodi zaradi pomanjkanja opreme, prostorov in kadra ne morejo opravljati zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma ne morejo zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

V zvezi z utemeljitvijo za podelitev koncesije ZZS ugotavlja:

- a. da je v predlogu odloka obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju Občine Piran, Občine Izola, Občine Ankaran in Mestne občine Koper Območne enote Koper za obdobje 15 let, in sicer ker ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe javni zdravstveni zavodi ne zagotavljajo potrebne opreme, prostorov in kadra zaradi česar je izkazana potreba po podelitvi koncesije;
- b. da javno zdravstveno službo na področju sanitetnih prevozov pacientov na/z dialize na območju koncedentov Območne enote Koper opravlja zasebni prevoznik DR.WELL D.O.O. (v nadaljnjem besedilu: zasebni prevoznik) kateremu se koncesija na območju Mestne občine Koper in Občine Izola izteče 24. 12. 2024, na območju Občine Piran pa 19. 11. 2024;
- c. da so koncedenti:

- Občina Piran z dopisom številka 160-0001/2024-1, z dne 5. 3. 2024,
- Občina Izola z dopisom številka 141-06-1/2002-39 z dne 6. 3. 2024,
- Občina Ankaran z dopisom številka 160-1/2024, z dne 7. 3. 2024,
- Mestna Občina Koper z dopisom številka 014-33/2006-11, z dne 4. 3. 2024

pozvali javne zdravstvene zavode, da podajo izjavo v smislu drugega odstavka 42. člena ZZDej glede opravljanja zdravstvene dejavnosti iz a. točke tega odstavka;

d. da so javni zdravstveni zavodi:

- Zdravstveni dom Piran z dopisom, z dne 15. 3. 2024,
- Zdravstveni dom Izola z dopisom, številka 983-14/2024-2 z dne 14. 3. 2024,
- Zdravstveni dom Koper z dopisom, z dne 14. 5. 2024

obvestili koncedente, da zaradi *neustreznega kadra, opreme in prostorov* ne morejo zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v predvidenem obsegu 3,3342 tima na področju sanitetnih prevozov na/z dialize, kot je določeno z mrežo javne zdravstvene službe in v predlogu odloka.

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka ZZS dalje ugotavlja:

- da so koncedenti preverili pri javnih zdravstvenih zavodih možnost opravljanja dejavnosti nenujnih reševalnih prevozov na/z dialize v obsegu 3,3342 tima;
- da bodo v finančnem načrtu ZZS zagotovljena finančna sredstva za plačilo zdravstvenih storitev, ki so predmet vloge, saj gre za nov razpis obstoječega programa zasebnega prevoznika kateremu koncesija poteče.

ZZS glede na navedeno izdaja soglasje k predlogu koncesijskega akta, to je k predlogu Odloga o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran, številka 160-0003/2024-12 z dne 13. 8. 2024.

Lepo pozdravljeni.

doc. dr. Tatjana Mlakar
generalna direktorica

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 60 01
F: 01 478 60 58
E: gp.mz@gov.si
www.mz.gov.si

COMUNE DI PIRANO

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISANI
Podpisnik: Valentina Prevornik Rupel
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00A857DC6890000000057
Potek veljavnosti: 10. 09. 2028
Čas podpis: 20. 10. 2024 10:41
Številka dokumenta: 0142-677/2024-2711-6Številka: 0142-677/2024-2711-6
Datum: 22. 10. 2024

Prejeto: 24. 10. 2024	DM.:
Šifra zadeve:	Pril.:
	Vred.:

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ in 14/23 – odl. US), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Piran ki jo zastopa župan Andrej Korenika, Občine Izola, ki jo zastopa župan Milan Bogatič, Mestne občine Koper, ki jo zastopa župan Aleš Bržan in Občine Ankaran, ki jo zastopa župan Gregor Strmčnik, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Piran, Občine Izola, Mestne občine Koper in Občine Ankaran, št. 160-0003/2024-11 z dne 13. 8. 2024, v zvezi s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize, se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

O b r a z l o ž i t e v

Občina Piran, Občina Izola, Mestna občina Koper in Občina Ankaran so 22. 8. 2024 zaprosile Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize. Vloga občin je bila nepopolna, zato jih je Ministrstvo za zdravje z dopisom, št. 0142-677/2024-2711-2 z dne 23. 8. 2024, pozvalo na dopolnitev vloge. Občine so vlogo ustrezno dopolnile 9. 10. 2024.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ in 14/23 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka in da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Peti odstavek 44.a člena določa, da lahko zaradi zagotavljanja javnega interesa več sosednjih občin izvede skupni postopek za podelitev koncesije na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju občin, ki se vključijo v skupni postopek. Medsebojne pravice in obveznosti določijo občine s koncesijskim aktom, ki ga pred izvedbo skupnega postopka pristojni organi posameznih občin sprejmejo v enakem besedilu.

Nadalje sta v prvem odstavku 44.a člena ZZDej določena pojem in vsebina koncesijskega akta. Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina

koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevek stranke; oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejemajo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu s prvim in drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da so Občina Piran, Občina Izola, Mestna občina Koper in Občina Ankaran pripravile koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju sanitetnih prevozov na/z dialize, in sicer na območju Občin Piran, Izola, mestne občine Koper in Občine Ankaran, v predvidenem skupnem obsegu 3,33420 tima in v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bodo Občina Piran, Občina Izola, Mestna občina Koper in Občina Ankaran podelili skupno koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju sanitetnih prevozov na/z dialize, saj območni javni zdravstveni zavodi (Zdravstveni dom Piran, Zdravstveni dom Izola in Zdravstveni dom Koper) ne morejo zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz vseh prejetih dopisov območnih javnih zdravstvenih zavodov izhaja, da ne morejo v izvajanje prevzeti omenjenega programa, zato se s podelitvijo koncesije strinjajo.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštevane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglašajo s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot so ga opredelile Občina Piran, Občina Izola, Mestna občina Koper in Občina Ankaran, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Postopek vodila:
Petra Bogataj Šuštar
sekretarka

dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrica za zdravje

Vročiti:

- Občina Piran, obcina.piran@piran.si – elektronsko ZUP,
- Občina Izola, obcina@izola.si – elektronsko ZUP,
- Mestna občina Koper, obcina@koper.si – elektronsko ZUP,
- Občina Ankaran, info@obcina-ankaran.si – elektronsko ZUP.